

专 论

## 华亭市发展肉牛产业助推脱贫攻坚

贺锦堂

(华亭市畜牧科技开发服务中心,甘肃 华亭 744100)

**摘要:**近年来,华亭市抢抓农村“三变”改革和乡村振兴战略机遇,以市场需求为导向,以发展优质良种肉牛产业为突破口,以建立优质良种肉牛繁育体系为基础,以推进产业扶贫、健全利益联结机制为纽带,从肉牛引进、育种、扩繁、育肥、加工、销售到防疫检疫、质量追溯、检验检测、产品研发、品牌建设等各环节推进全产业链一体化运作。通过发挥行业龙头企业、合作社的示范带动作用,深入推行肉牛养殖专业化、生产标准化、经营产业化、销售品牌化、服务社会化,全面提升全市肉牛产业发展水平。

**关键词:**肉牛;产业发展;华亭市

**中图分类号:**S823.9<sup>+2</sup>

**文献标识码:**A

**文章编号:**1001-9111(2020)01-0042-05

华亭市位于甘肃省东部,关山东麓,地处陕、甘、宁三省(区)交汇之处,东临崇信县、西连庄浪县和宁夏回族自治区泾源县,南接张家川回族自治县和陕西省陇县,属高原丘陵沟壑区温带湿润气候区,境内山川兼有、气候宜人、林丰草茂、植被良好,夏无酷暑,冬无严寒。年平均气温 8.9 ℃,降雨量 644.7 mm,年无霜期 168 d,全年日照总时间 2 136 h,平均海拔 1 300 m。光线充足,四季分明,气候宜人,生物资源丰富,当地群众素有养牛的传统习惯,养牛历史悠久。有天然草地 25 446 hm<sup>2</sup>,牛饲养量达到 12.5 万头,出栏 5 万头,为全省养牛大市之一。由于人为因素和气候干旱,草地产量仅 8.6 kg/hm<sup>2</sup>(干草),载畜能力仅有 0.016 羊单位/hm<sup>2</sup>,长期以来由于群众文化素质低,科学养畜观念落后,养牛“惜售”思想严重,出栏率低、商品程度不高、饲养管理粗放、育肥方式落后等因素影响;严重制约着华亭市养牛经济效益的快速增长。

近年来,华亭市把发展肉牛产业作为带动群众脱贫致富、推进乡村产业振兴、实现整市脱贫摘帽的重要举措,坚持品种改良、规模扩张、龙头带动、科技支撑、全产业链建设一体化开展,有力推动了肉牛产业快速健康发展。在具体工作中,主要制定了以下措施。

### 1 确定发展思路

华亭市以抢抓农村“三变”改革和乡村振兴战略机遇,以市场需求为导向,以发展优质良种肉牛产业为突破口,以建立优质良种肉牛繁育体系为基础,以推进产业扶贫、健全利益联结机制为纽带,从肉牛引进、育种、扩繁、育肥、加工、销售到防疫检疫、质量追溯、检验检测、产品研发、品牌建设等各环节推进全产业链一体化运作。通过发挥行业龙头企业、合作社的示范带动作用,深入推行肉牛养殖专业化、生产标准化、经营产业化、销售品牌化、服务社会化,全面提升全市肉牛产业发展水平。

### 2 制定目标任务

2018 年年底华亭市牛饲养量达到 8.86 万头,出栏量达到 4.45 万头,其中基础母牛达到 4.41 万头;5 头以上养殖大户达到 2 500 户;新建温棚牛舍 260 户 9 100 m<sup>2</sup> 以上,累计达到 73.9 万 m<sup>2</sup>;更新人工饲草 2 266 hm<sup>2</sup>,人工种草留床面积累计达到 8 000 hm<sup>2</sup>;新建青贮池 2 000 m<sup>3</sup>,累计达到 18.2 万 m<sup>3</sup>,加工青贮秸秆 18 万 t;以红安格斯、秦川牛为重点改良品种,完成黄牛改良 0.6 万头,肉牛良种率达到 95% 以上。

收稿日期:2019-08-23 修回日期:2019-08-28

作者简介:贺锦堂(1984—),男,甘肃华亭人,高级畜牧师,主要从事畜牧兽医科技推广工作。

### 3 主抓重点工作

#### 3.1 建设肉牛育肥体系

3.1.1 推进养殖场集中育肥 按照“因地制宜、自繁自育、适度规模、量力而行、滚动发展”的原则,充分发挥政策引领、项目带动、招商引资和金融支持作用,着力扶持标准化适度规模养牛场建设,鼓励现有规模养殖场(合作社)进行标准化改造和扩建,盘活15个空置的牛棚,确保全市37个养殖小区满园养殖。针对空置养殖小区,对权属归村集体和乡镇的,由嘉禾公司牵头与北京雄特公司、宏源物业公司、伦源物业公司协商,组织乡镇对空置养殖小区进行租赁;对权属归个人所有的,由养殖小区所在乡镇负责,动员经营主体租赁或购牛自行养殖,达到满园养殖目标。针对未充分利用养殖小区,由乡镇负责,采取衔接落实特色产业贷款、兴陇贷等贷款政策,支持辖区养殖大户入驻养殖,达到满园养殖目标。

3.1.2 培育示范村带动育肥 加大引导、扶持力度,在5~10头繁养大户占比高、养牛基础好的村,整村推进肉牛繁育,建设肉牛养殖示范村。除砚峡乡外,其他乡镇各巩固建成千头肉牛养殖示范村3个,全市千头肉牛养殖示范村达到28个。

3.1.3 培养大户增量育肥 对户内具备条件的养殖户,鼓励以户为单位建设温棚牛舍。以建档立卡贫困户养牛户为重点,在母牛购置、牛舍建设、饲草种植、机具配置等方面给予产业扶贫项目支持,积极协调金融机构开展活畜、养殖设施抵押等贷款业务,增加养殖量,年内各乡镇培育5头以上肉牛养殖大户500户以上。

3.1.4 落实标准养殖技术 引导规模养牛场户、龙头企业,严格执行《绿色食品·平凉市肉牛饲养管理技术规程》(DB 62/T 1996—2010)等8个甘肃省地方标准,着力推广母牛低成本饲养、犊牛早期断奶、母牛同期发情、优质高档肉牛育肥、全混合日粮(TMR)、疫病综合防控等技术,走“标准化种养、科学化繁育、精细化加工”的高档肉牛生产路子,努力实现肉牛产业提质增效。

3.1.5 全力抓好基础母牛保护 对全市基础母牛防疫、繁殖改良等信息建档立卡,通过全市基础母牛信息化管理平台,加大对基础母牛、改良母犊牛的监控和保护,夯实牛产业发展基础。全面落实基础母牛保护补贴,对贫困户养殖的基础母牛按照每头500元标准落实补贴政策,增强群众饲养积极性。

#### 3.2 建设饲草料生产体系

3.2.1 引进推广优质牧草品种 按照稳粮、优经、

扩饲的要求,加大种植结构调整力度,优化粮经饲三元种植结构,河西、山寨、神峪、西华、上关5个乡镇各建成紫花苜蓿等优良牧草示范点2处,35 hm<sup>2</sup>粮饲兼用型玉米示范点1处。其他乡镇建成35 hm<sup>2</sup>以上优质紫花苜蓿、粮饲兼用型玉米种植示范点各1处。同时,大力支持经营主体流转土地集中连片规模种植构树,形成构树饲草产业链。

3.2.2 推行种养结合产业模式 按照养殖规模配套建设相应的饲料种植基地,发展优质牧草规模化种植。鼓励规模养殖场与种植大户、专业合作社合作种植优质牧草,为规模养殖提供稳定的饲草来源,实现种养结合,以养定草,力争全市养牛企业自有饲草供给能力达到30%以上,规模化养殖小区(大户)、合作社自有饲草生产供给能力达到60%以上。

3.2.3 持续开展秸秆饲料化利用 继续将秸秆青贮转化作为保障牛产业快速发展的重要抓手,在推广玉米全株青贮技术、马铃薯秧混贮和窖(池)贮、打捆等贮藏模式的基础上,试验推广构树青贮技术,实现结构优化、以草促畜、转化增值;引导和扶持建立玉米秸秆专业化收贮、加工服务主体,采取订单式生产方式,引导养牛大户、养殖企业与牧草种植大户建立稳定的饲草供求关系,切实解决饲草生产与需求脱节问题,推动玉米秸秆饲料转化利用服务社会化。引导规模肉牛养殖小区与构树种植企业建立供销关系,实现构树产销衔接。全年玉米秸秆饲料化利用率保持在80%以上,5头以上养殖大户及养殖小区饲草青贮达到100%,新增饲草青贮户1800户以上。

#### 3.3 建设肉牛加工营销体系

3.3.1 鼓励支持牛产品精深加工 支持宏源物业公司完善肉牛屠宰及熟食品加工生产线,开发新产品,实现肉牛产业从原料生产型向商品生产型转变。同时加大招商引资力度,大力引进以休闲方便肉食品、牛角工艺品、皮革制品、生化制品、骨骼制品等为主的新型产业经营主体,提升牛产业全链化建设水平。

3.3.2 建立规范有序的交易市场 加强交易市场建设,规范现有畜禽交易市场,分年度扶持重点养牛乡镇各建成一处防检疫设施先进、圈舍和饲养设施完备、饲料饮水供给安全、交易评价体系健全、运输配送方便的规范化大型交易市场。同时,大力发展牛产业电子商务,将畜禽交易市场打造成华亭市肉牛集散中心、价格形成中心、信息发布中心,为全市肉牛销售提供服务。

3.3.3 建立牛肉品牌化销售体系 围绕发展壮大“平凉红牛”产业,支持宏源牧业有限公司、伦源畜牧业有限公司积极利用自身市场销售网络,突出平凉红牛品牌、绿色有机产品定位,加快大宗、特定消费主体的市场开发,通过合同协议、订单生产等合作关系,成为大宗消费群体、大型连锁企业的特定供货商。同时,引导宏源公司利用熟食生产线和屠宰分割生产线,加大市内肉牛的收购力度,积极发展订单养殖。

### 3.4 建设畜牧技术支撑体系

3.4.1 加快推进肉牛品种改良 通过按照社会化服务、市场化运作的方式,开展以红安格斯、秦川牛为主的黄牛品种改良,巩固提升现有 20 个黄牛冻配改良点,加强黄改技术人员培训,提高黄改繁殖率、冻配率和妊娠率,全面完成黄牛改良任务。

3.4.2 加强畜牧养殖技术培训 在各乡镇(养殖企业及小区)举办养殖技术培训班 20 期以上,培育畜牧科技示范户 80 户,培训养殖户 1 万人(次)以上,使 5 头以上养殖大户及养殖小区(场)饲喂人员普遍接受 1~2 次规范化的畜牧养殖技术培训。将宏源公司、伦源公司确定为畜牧养殖实训基地,通过项目扶持,引导更多畜牧养殖户接受规范化饲喂技术培训。

### 3.5 建设畜牧安全监管体系

3.5.1 加强畜禽疫病防控力度 坚持预防为主、科学防控的原则,全面落实重大动物疫病防控责任,加强非洲猪瘟、口蹄疫、布病、小反刍兽疫等重大动物疫病防控。加强动物疫病防控属地管理措施,全面做好肉牛疫病程序化免疫、病死牛无害化处理、养殖环境消毒灭源、肉牛调运检疫监管,确保口蹄疫、禽流感等重大动物疫病免疫密度达到 100% 以上,确保不发生重大动物疫情。

3.5.2 加大畜禽粪污资源化利用 坚持“政府支持、企业主体、市场化运作”的方针,严格落实畜禽禁养区划分有关规定,严禁在已划定的禁养区内建设养牛场;对非禁养区内新建、改扩建规模养牛场(大户),严格执行环保“三同时”规定,大力推行“牛—沼—果(菜)”、“牛—肥 +”等循环模式,加快推进牛粪资源化循环利用;积极争取项目,加大对规模养牛场(户)粪污资源化利用设施的补贴扶持力度,全市肉牛养殖废弃物综合利用率保持在 85% 以上。

3.5.3 加强畜产品质量安全监管 继续深入开展兽用药品、屠宰行业、饲料及饲料添加剂质量安全专

项整治活动,加强对饲养场、兽药饲料经营点检查,落实检疫申报制度,加强对畜产品、畜牧投入品的监管,严厉打击非法经营使用违禁添加物、非法销售未经检疫的畜产品等行为,确保畜产品质量安全抽检合格率保持在 98% 以上;加强“三品一标”认证和证后监管,至 2020 年,全市牛产品“三品一标”比重占到 60% 以上。健全完善标准化畜产品质量安全追溯体系,在宏源、伦源建成畜产品质量安全追溯示范点,确保不发生重大畜产品质量安全事件。

### 3.6 着力打造肉牛产业示范典型

紧紧围绕办好第十四届(2019)中国牛业发展大会,依托肉牛产业开发项目,从肉牛规范化养殖、饲草种植加工、牛肉产品加工、畜禽粪污资源化利用等方面,着力打造 5 类肉牛产业发展典型。打造宏源牧业肉牛全产业链示范点,新上秸秆气爆生产线,推广冻配红安格斯、秦川等品种,不断扩大良种能繁母牛群体和数量,加快改造提升熟食生产线,维修改造场区功能设施,促进企业内部循环产业链条融合,不断向现代企业方向迈进。打造伦源畜牧、成华专业合作社平凉红牛育肥示范点,在扩大养殖总量、提高出栏数量、建办饲草加工基地、扩大示范带动等方面狠下功夫,力争 2 个养殖小区年牛存栏量均达到 500 头以上。打造银泽实业粪污资源化利用示范点,鼓励企业收购市内肉牛养殖场的畜禽粪便,生产有机肥料,大力推行“牛—肥—果(菜、药)”、“牛—肥 +”等循环模式,加快推进牛粪资源化循环利用,实现农业循环发展。打造西华草滩、青林肉牛养殖场“三变”改革示范点,扶持 2 个养殖场,分别购置秸秆揉丝机和防疫设备,引进良种肉牛 300 头。积极引导周边群众以土地、技术、肉牛、资金入股养殖场,撬动社会资金投资入股养殖场,扩大养殖规模。打造牧塬公司饲草种植加工示范点,坚持以养带种、以种促养,扩大青贮玉米、甜高粱等饲草料种植,引进生产线,大力发展草捆打包、青贮裹包、草颗粒、草粉等系列产品深加工,延伸产业链条。

## 4 落实扶持政策

### 4.1 贫困户扶持政策

一是扶持贫困户新购置肉牛。2018 年底未脱贫贫困户新购置“平凉红牛”按照 5 000 元/头进行补贴,最多补贴 2 头牛,并协调金融机构每户贷款 1 万元,并贴息 2 年。对已脱贫贫困户新购置“平凉红牛”按照 2 000 元/头标准进行补贴,最多补贴 3 头牛,并协调金融机构每户贷款 1 万元并贴息 2 年。

二是补贴贫困户现有基础母牛。对所有建档立卡贫困户养殖的现有基础母牛按照500元/头的标准进行补贴。

三是扶持贫困户新建温棚牛舍。对贫困户新建面积在35m<sup>2</sup>以上且投入使用的牛棚,每座补贴1万元。

四是扶持贫困户青贮饲草。为进行秸秆青贮的贫困户每户发放厚度0.12mm,周长4m的青贮袋5个,降低养殖成本,提高养殖效益。

五是落实贫困户养殖保险。全面落实中央及全省六大特色保险政策,对贫困户自缴部分进行补贴。

#### 4.2 非贫困户养殖扶持政策

新增肉牛10头以上,每头补助300元。10月份由乡镇摸底公示上报,部门抽查验收,发放补助资金。

#### 4.3 饲草种植扶持政策

对集中连片种植优质紫花苜蓿、饲用甜高粱等优质饲草,未享受中央及省上项目扶持,面积达到6.7hm<sup>2</sup>以上的,按照1500元/hm<sup>2</sup>标准补贴;面积达到33.3hm<sup>2</sup>以上的,按照3000元/hm<sup>2</sup>标准补贴。同时,对规模养殖小区(企业)及养殖大户采购的饲草种植、加工机械落实农机具购置补贴政策。

#### 4.4 合作社和龙头企业扶持政策

一是支持规模养殖场、龙头企业申报特色产业贷款和兴陇贷贷款,对能够带动5个以上养牛农民专业合作社实现产销衔接的,每年按4个百分点进行贴息;能够带动10个以上合作社实现产销衔接的,每年按5个百分点进行贴息。

二是对带动10户以上贫困户发展肉牛产业的合作社、龙头企业,落实投保肉牛保险保费补贴时,在市级财政保费补贴的基础上,按照每头牛增加3%的补贴比例进行再补贴。

### 5 加大保障措施

#### 5.1 加强组织领导

华亭市成立由市委分管领导任组长,市政府分管领导任副组长,农业农村、扶贫、科技、财政、生态环境、金融、保险企业等单位为成员的肉牛产业开发领导小组,把肉牛产业开发列入年度单项考核内容,建立完善考核机制,推动工作落实。各乡镇也要成立相应组织机构,切实加强对工作的指导协调。

#### 5.2 加大资金争取

加强与国家、省上畜牧业发展项目和政策对接,积极争取扶持资金,优先扶持标准化规模养殖场建

设、秸秆饲料化利用、基础母牛保护、产业化龙头企业建设、品牌创建等肉牛产业链条关键环节,带动全市肉牛产业扩规提质。有效利用全市产业扶贫专项贷款资金,通过放宽贷款条件、降低利息标准的方式,重点支持肉牛产业发展。对与贫困户、贫困村建立利益联结,延长、补齐畜牧业全产业链,带动全市畜牧业发展的龙头企业、专业合作社,优先纳入贷款范围。

#### 5.3 加强技术服务

建立市、乡(镇)、村三级畜牧兽医技术人员分片包干技术服务机制,对专业技术人员、规模养殖场(户)、养牛专业合作社带头人进行培训。每年为贫困村派驻1名科技特派员,每个贫困村培育2~3个肉牛养殖科技示范户,每个示范户带动10~20个贫困户,指导贫困村应用先进实用技术,通过建立教育培训、认定管理和政策扶持机制,实现培育一人、致富一家、带动一片的综合效应。

### 6 取得经验交流

#### 6.1 扩大规模建设

坚持“高点起步、统一规划、分步实施、配套建设”的原则,建成百头以上标准化肉牛养殖小区46个,人畜分离生态养殖集中点8个,青贮池31.87万m<sup>3</sup>,畜禽规范化交易市场5个。创建省级畜牧龙头企业1户、省级标准化示范场5个,市级15个,培育10000头养牛乡镇7个,1000头以上养殖重点村80个,10头以上养牛大户1700户,组建畜牧业农民专业合作社累计达到64个,入社社员达到960人,带动农户6800户养牛8.8万头。

#### 6.2 加强政策扶持

制定出台肉牛产业3年发展规划、肉牛产业发展实施方案和肉牛产业助推脱贫攻坚10条措施等扶持政策,列支资金2200万元,扶持贫困户散养(代养)2570头,新建温棚牛舍226座,为贫困村投放机械设备42台(套)。3年来为3021户的6711头基础母牛落实补贴资金409万元。采取以奖代补等形式,列支158万元,扶持24个肉牛养殖合作社规范化运营。列支600万元,扶持贫困村新建标准化肉牛养殖小区6个,并为2户经营主体协调落实特色产业货款700万元。

#### 6.3 强化科技支撑

持续扩大平凉红牛种群数量,建立黄牛冻配改良点25个,累计完成黄牛免费改良1万头。举办肉牛短期育肥、饲草料加工、疫病防治等技术培训6

期,受训 2 000 多人,健全市乡村三级动物疫病防控体系,乡镇兽医站实现全覆盖,畜禽免疫“三率”均达到 100%。抢抓国家“粮改饲”政策机遇,大力发展青贮玉米、优质苜蓿、饲用甜高粱种植,全市人工种草累计达到 13 066.6 hm<sup>2</sup>,年加工玉米秸秆青贮饲料 18.5 万 t,秸秆饲料化利用率达到 80%。

#### 6.4 树立品牌意识

围绕肉牛全产业链建设目标,推动单一养殖向农牧业结合、种养加售一体、资源循环利用等全过程全要素转变。借鉴外地先进经验,推广大圈棚散养技术,指导改造老旧养殖小区,提高了养殖水平。投资 900 万元,建成畜禽有机肥加工厂 1 个,无害化处

理畜禽粪便累计达 7 万 t。投资 2 710 万元,建成肉牛屠宰分割生产线及熟食品加工生产线各 1 条,注册的“愣娃”牌清真牛肉产品被评为省级著名商标。

#### 6.5 创新机制活力

建立“企业 + 合作社 + 贫困户”利益联结机制,采取订单饲草、投犊还牛、代购代养、务工取酬、土地流转等产业化经营性办法,带动 4 591 户贫困户人均获利 911 元,实现了产业发展和贫困户增收双赢。建立目标管理责任制,完善市、乡、村“三位一体”包抓体系,全过程跟踪指导,“保姆式”提供服务,确保肉牛产业有力有序推进。

## Development of Beef Cattle Industry in Huating

HE Jin-tang

(Animal Husbandry Service and Technology Development Service Center in Huating City, Huating, Gansu 744100)

**Abstract:** In recent years, Huating city has seized the opportunity of "three changes" reform in rural areas and rural revitalization strategy, to take the market demand as the guide, to develop the high quality for beef cattle industry as the breakthrough point, to create a high quality beef cattle breeding system as the foundation, to promote poverty alleviation in industries and improve the mechanism for linking their interests. From beef cattle introduction, breeding, propagation, fattening, processing and sales, to quarantine, quality traceability, inspection, product development and brand construction, the whole industrial chain has been integrated. By giving full play to the demonstration role of leading enterprises and cooperatives in the industry, we will further promote the specialization, standardization of production, industrialization of management, branding of sales, and socialization of services of beef cattle industry in the city to comprehensively enhance the development level of beef cattle industry in the city.

**Key words:** meat cattle; industry development; Huating city