

康乐县动物防疫体系建设存在的问题及对策

何生武

(甘肃省康乐县农业农村局,甘肃 康乐 731500)

摘 要:康乐县动物防疫体系建设已日趋完善,但也存在诸多问题,笔者就康乐县动物防疫体系建设的现状、存在问题和解决的对策等方面做了简要分析。

关键词:康乐县;动物防疫;问题与对策

中图分类号:S851 **文献标识码:**A **文章编号:**1001-9111(2019)06-0065-02

动物防疫体系是动物疫病防控的基础力量,在防控重大动物疫病,保护畜牧业健康发展和人民健康生活中发挥着不可替代的作用。建立一支组织健全,队伍精干,技术精良,运转有序的防疫组织,是构建动物防疫屏障,维护动物产品质量安全,确保畜牧业建康发展的重要环节,康乐县作为全省养殖业大县,动物防疫体系建设显得尤为重要。

1 康乐县肉动物防疫体系建设现状

1.1 基本地理情况

康乐县位于甘肃省中南部,临夏回族自治州东南端,地处黄土高原向青藏高原过渡的农牧交汇地带,背靠甘南牧区,西与定西接壤,境内长期活跃着一批从事畜禽交易的人员,与周边各地区动物及动物产品流通频繁,疫病防控的形势严峻。截至2019年10月底,今年全县共出栏牛27 077头,羊43 441只,家禽344 958羽,猪1 520头,调出牛肉245 t,羊肉80 t,牛羊副产品85.5万kg,调入牛11 761头,羊22 898只,家禽137.5万羽。

1.2 机构建设

随着全国兽医管理体制改革的推进,县委县政府根据我县的实际县情和有关文件精神,成立了康乐县防制重大动物疫病指挥部,制定了《康乐县防制重大动物疫病应急预案》,在县农业农村局下设了康乐动物疫病预防控制中心、康乐县畜牧技术推广站、康乐县动物卫生监督所、康乐县农业综合执法大队。在16个乡镇畜牧站加挂了动物卫生监督分所牌子。

1.3 村级防疫员队伍建设

全县共有村级防疫员152名,其中女性6人。

年龄和学历构成情况:年龄30岁以下25人,占16%,30~40岁之间有65人,占42%,40~50岁之间有44人,占29%,50岁以上有18人,占12%;大专以上学历有20人,占13%,中专(高中)有60人,占39%,初中及以下学历72人,占47%,村级防疫员都兼任草原管护员,并且村级防疫员都没有兽医专业技术职称。

1.4 基础设施建设

基层动物防疫体系建设以来,全县先后实施了动物冷链物流体系建设,乡镇畜牧站改建项目。共建成县级动物防疫实验室1个,现有实验人员5名,能进行口蹄疫、布鲁氏杆菌病、小反刍兽疫、高致病性禽流感、猪瘟等日常病的检测,建成动物检疫申报点152个,对康美公司屠宰线派驻官方兽医2名,康隆屠宰场派驻官方兽医13名,配备疫苗冷链车1辆,动物卫生监督执法车1辆,与州医疗废弃物处置中心签订回收处置合同,定期回收实验室医疗废弃物。

1.5 经费保障情况

中央财政每年下达防疫经费20万元,省上下达防疫员报酬18.2万元,县上配套36.48万元,县上下达畜产品监管经费5万元,屠宰监管经费5万元,检疫工作经费5万元,实验室检测经费60万元,乡畜牧站工作经费16万元,确保了相关站所日常工作的开展。

2 存在问题

2.1 业务素质差,技术力量薄弱

全县共有专业技术人员140名,其中具有高级职称人员25名,中级职称60名,初级职称55名,而村级防疫员中专业技术人员仅16名,文化程度低,

收稿日期:2019-11-06 修回日期:2019-11-12

作者简介:何生武(1975—),男,甘肃康乐人,本科,兽医师,主要从事动物卫生监督工作。

专业技术能力弱,实际操作水平不高,甚至缺乏兽医临床经验,加之工作责任心差异较大,影响动物的整体防疫效果。加之防疫经费不足,业务部门组织的技能技术培训学习少,导致目前的村级防疫员队伍整体业务素质不高,应急处置能力不强,制约了防疫工作的进度和效果。

2.2 待遇低,队伍不稳定

2.2.1 村级防疫员队伍不稳定 康乐县是一个养殖大县,全县饲养量大,防疫员偏少,免疫工作量繁重,但防疫员每年的工资仅 3 500 元左右,而每年的春防,秋防正值春耕秋收季节,许多防疫员既要参加防疫,又要干农活,影响了队伍的稳定性。同时,康乐县的活畜调运也十分频繁,无形中加大了防疫员,产地检疫员的日常工作量。

2.2.2 专业技术人员队伍不稳定 动物防疫工作脏、苦、累、责任大,而专业人员晋升渠道狭窄,晋升体制僵化,出现了有晋升条件的无岗位,有岗位却无符合条件的晋升人员的怪异现象。目前,按照国家有关文件规定,畜牧兽医工作人员要竞聘上岗,按岗聘用、要签订聘用合同,明确岗位等级,单位岗位因聘用人员出现退休、死亡、调出等原因出现空岗时,才能竞聘,这对于低岗位、低职称、符合晋升职称条件拟申报上一级岗位的人员来说,就会影响他们的职称晋升与晋级,也影响着他们工作的正常开展,而这部分人晋升职称与晋级的愿望十分强烈,有知识的年轻人不愿干兽医工作,干工作的大多都是一些中老年同志,知识陈旧,工作效率低下,全县专业技术人员的老龄化现向日趋严重,全县 140 名技术人员中,已有多名年轻同志调出本系统,严重制约着康乐县的防疫工作,甚至影响着康乐县畜牧业的健康发展。

3 建议 and 对策

3.1 提高待遇,稳定队伍

(1) 动物防疫是一项专业技术性较强的技术工作,所招收的防疫员应具备一定的专业技术知识和相关的法律法规知识。因此,在招收防疫员的过程中,要选聘一些专业学校毕业,有志于兽医的防疫员

队伍。切实提高防疫员工资,妥善解决意外伤害等社会保险事宜,给基层防疫员创造一个无后顾之忧的生活环境。

(2) 制定《村级防疫员管理办法》、《村级防疫员培训计划》,定期对防疫员进行岗前和在岗专业技术培训,提高工作人员和防疫人员的专业素养和法律素养。

(3) 制定《专业技术人员职称晋升管理办法》,拓宽专业技术人员的晋升渠道,加强各站所之间的人员交流,因畜牧工作是全县一盘棋,即是防疫员,又是检疫员,人员因工作的需要,不能固定在一个岗位上,有时在乡站,有时在县所,因此在职称晋升时,建议统一设置岗位表,有条件,有岗位的能上就上,不要设置过高的门槛,从而激发人们工作的积极性,提高兽医队伍的战斗力、凝聚力,建成一支留得住,用得上,招之能来,来之能战的专业素质过硬的兽医队伍。

3.2 加大投入

3.2.1 加大基础设施投入 对县实验室进行升级改造,添置化验仪器设备和必备的实验室材料,争取把实验室建成州级实验室,对乡畜牧站要有足够的常用动物疫病诊疗设备、冷藏冷冻设备,同时加强病害动物及产品无害化处理设施和场地建设,防止疫情的传播。

3.2.2 加大经费投入 在原有的基础上,要加大防疫经费,畜产品监测经费,检疫工作经费的投入,把村级防疫员办公、交通、通讯、保险、培训、防护等经费列入本机财政预算,确保村级防疫员工作的正常开展,切实落实疫苗过敏反应死亡,养殖环节病死猪,扑杀动物的补助经费。

3.3 强化防控应急机制

切实加强应急机制建设,完善各项应急预案,建立健全各项规章制度,确保牢牢掌握应急处置主动权。建立重大动物疫病的物资资金保障体系,确保动物紧急防疫工作急需;建立动物防疫责任追究机制,分清政府相关职能部门的责任,形成分工协作,相互联动,互通疫情,快速出动的紧急工作机制。

Problems and Countermeasures in Animal Epidemic Prevention System Construction in Kangle County

HE Sheng-wu

(Agriculture and Rural Affairs Bureau of Kangle County, Kangle, Gansu 731500)

Abstract: The construction of animal epidemic prevention system in Kangle county has become increasingly perfect, but there are also many problems, the author on the construction of animal epidemic prevention system in Kangle county, the status quo, existing problems, solutions and other aspects of a brief analysis.

Key words: Kangle county; epidemic prevention of animal; problem and countermeasures